

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Показатељи који се прате у овој области обезбеђују процену ефикасности спроведених поступака као и добијања реалних података неопходних за достављање годишњих (или по захтеву затражених) извештаја/пресека или другог трженог облика извештавања од стране међународних тела надлежних у овој области, првенствено Европског центра за мониторинг дрога и праћење зависности од дрога (у даљем тексту: EMCDDA) и тиме стварању опште слике о активностима које су предмет ове уредбе на територији Републике Србије и могућности планирања њихове реализације.

Показатељи који се прате су:

- Количина заплењених психоактивних супстанци
- количина друге заплењене супстанце које имају фармаколошко дејство, синергистичко, антагонистичко са психоактивним супстанцом или се додају ради повећања укупне масе узорка који садржи психоактивну супстанцу,
- количина правилно упакованих напред наведених супстанци
- количина правилно узоркованих напред наведених супстанци
- количина правилно ускладиштених напред наведених супстанци
- количина правилно транспортованих супстанци
- количина уништених напред наведених супстанци
- количина супстанци за које је утврђено да не испуњавају услове за уништење
- записник Комисије
- извештај о заплењеним напред наведеним супстанцама
- извештај о узрокованим напред наведеним супстанцама

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Доношење ове уредбе предвиђено је у:

- Годишњем плану рада Владе за 2021. годину у оквиру рада Министарства здравља и као акт који доноси Влада Републике Србије.
- НПАА - 3.24.8. Сарадња у области дрога – јачање институционалних капацитета
- Акциони план за - Поглавља 24, Подобласт 8-Сарадња у области дрога, активност 8.5.2.- 8.5.7 предвиђа се доношење Уредбе за поступак складиштења и уништавања заплењених психоактивних контролисаних супстанци.

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Донет је Закон о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС“ бр. 99/2010 у 57/2018) те је стога потребно мењати и подзаконске акте донте на основу овог закона.

Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС“, бр. 99/10 и 5718) испуњене су обавезе усклађивања наших прописа са прописима ЕУ из области дрога и то:

1. Уредба 1920/2006 Европског парламента и Савета, од 12. децембра 2006. године, о Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога (преиначена). Celex 32006R1920.
2. Одлука Савета 2005/387/ЈНА, од 10. маја 2005. године, о размени информација, процени ризика и контроли нових психоактивних супстанци. Celex 32005D0387.
3. Одлука Савета 2001/419/ЈНА, од 28. маја 2001. године, о преносу узорака контролисане супстанце. Celex 32001D0419.
4. Препорука Савета 2004/С 86/04, од 30. марта 2004. године, у вези са смерницама за узимање узорака од заплењене дроге. Celex 32004H0406(01).
5. Директива (ЕУ) 2017/2103 Европског парламента и Савета од 15. новембра 2017. године о изменама Одлуке Савета 2004/757/ЈНА како би се нове психоактивне супстанце обухватиле дефиницијом „дрогe“ и о стављању ван снаге Одлуке Савета 2005/387/ЈНА

Одредбе ове уредбе у сагласности су са основним правним институтима одређеним у Закону о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник РС“, бр. 99/10 и 5718) а које су усклађене са пратећим ЕУ прописима. Наведени закон преведен је на енглески језик и јула 2015. године и заједно са табелама усклађености прописа којим је приказан степен подударности одредаба нацрта поменутог закона, послат је на мишљење Европској Комисији, од које је јануара 2016. године, стигао позитиван одговор, уз одређене препоруке које су узете у обзир.

Одредбама ове Уредбе обезбеђује се да начин чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци као врши у складу са општерихваћеним ЕУ стандардима и задовољава се потреба праксе на националном нивоу у погледу јединствене методологије поступања на читавој територији Републике Србије и тиме стварања уједначене праксе у овој области од стране надлежних органа из оквира њихове надлежности, а то све на одржив, безбедан и по здравље и околину нешкодљив начин и могућност остваривања контролних мера од почетка (заплена) па до краја самог поступка (уништења) на основу јасно прописаних правила. Одредбе ове уредбе дају основ за даљу разраду актима ниже правне снаге у случају потребе.

Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Постојећом Уредбом (Уредба о начину и поступку уништавања психоактивних контролисаних супстанци одузетих на основу одлуке надлежног органа "Службени гласник РС", бр. 46 од 4. маја 2012, 132 од 9. децембра 2014.) није дефинисан поступак чувања и узорковања ПКС-а. Осим тога, уочен је проблем опасности неадекватног складиштења, чувања и транспорта до уништења као и недовољно прецизираних правила поступања органа приликом самог уништења, укључујући и обавезу регулисања узорковања одузетих психоактивних супстанци. Ово због тога што према старим прописима узорковање није ни предвиђено а постоји обавеза стандардизације узорковања која, услед наведеног није ни била могућа. Ради потпуног усклађивања начина поступања (од тренутка заплена па до уништења) потреба за доношењем ове уредбе указује је као хитна и нужна. Постоји велики значај да се узорци заплане дроге могу пренети преко граница државе у циљу међународних кривичних истрага. Обзиром на непостојање службе за пренос узорака заплане дроге, последица је ограничена могућност укључивања у међународне поступке у вези са запланом дроге. Питање узорковања, начина чувања и складиштења ПКС је од кључног значаја за ефикасно поступање са одузетим супстанцама. Међутим, непостојање прописа који уређује њихово складиштење супстанци има за последицу угрожену безбедност у просторијама где се налазе одузете ПКС, али и опасност по здравље службеника који долазе у контакт са неадекватно складиштеним ПКС. Ова потреба за хитности у поступању додатно је подстакнута потребом очувања здравља како учесника у овим поступцима тако и здравља опште популације и заштите животне средине приликом спровођења ових поступка. Овим прописом се обезбеђује да начин чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци и других запланених супстанци које имају фармаколошко дејство, синергистичко, антагонистичко са психоактивним супстанцом или се додају ради повећања укупне масе узорка који садржи психоактивну супстанцу, врши у складу са општеприхваћеним ЕУ стандардима и задовољава се потреба праксе на националном нивоу у погледу јединствене методологије поступања на читавој територији Републике Србије и тиме стварања уједначене праксе у овој области од стране надлежних органа из оквира њихове надлежности. Овим се доприноси да се наведени поступци реализују на одржив, безбедан и по здравље и околину нешкодљив начин. Ствара се основа за остваривање контролних мера од почетка (заплена) па до краја самог поступка (уништења) на основу јасно прописаних правила.

Ради безбедног чувања и уништавања министарство надлежно за унутрашње послове је израдило и спровело пројекат „Унапређење капацитета Министарства унутрашњих

послова, за потребе узорковања, складиштења и уништења заплењене количине психоактивних контролираних супстанци“ који је одобрен од стране Амбасаде Краљевине Норвешке. Овај пројекат је усаглашен са текстом предметне уредбе и са стандардима који се у овој области примењују у ЕУ.

У циљу постизања очекиваног резултата, у министарству надлежном за унутрашње послове израђен је предлог Стандардних оперативних процедура (СОП) за третман, паковање, транспорт и складиштење заплењених психоактивних супстанци по узору на земље чланице Европске Уније. У складу са тим, 14. јануара 2020. године, одлуком министра надлежног за унутрашње послове број 01-319/20, донето је Упутство о поступку одузимања психоактивних контролираних супстанци.

У циљу сигурносног складиштења, постављени су контејнери на пет локација у Републици Србији и набављен је пратећи материјал неопходан за сигурносно паковање заплењена (наменске кесе, сигурносне траке и др.) који задовољавају захтеве у поступању регулисане предметом уређења ове уредбе.

Још већа потреба за доношењем Уредбе произлази из чињенице да се количина заплењених, напред наведених, супстанци континуирано повећава. Овакво повећање резултат је појачане активности организационих јединица министарства надлежног за унутрашње послове и других органа за спровођење закона због следећег:

- Република Србија је транзитна земља за кријумчарење ПКС,
- постоји нагли пораст производње психоактивних супстанци – постоји нагли пораст производње психоактивних супстанци у илегалним лабораторијама,
- бележи се пораст производње наведених супстанци у „кућним“ условима применом нових технологија и доступности податка,
- пораст конзумације наркотика у Србији последњих година,
- тренд у понашању младих који је утврђен анализом надлежних установа које се баве овом проблематиком,
- појаве нових врста синтетичких дрога које су доступне по ниским ценама и које могу бити непознаница како по саставу тако и по дејству,
- повећања домаће производње Cannabisа у природним условима и контролираним условима.

Овом уредбом непосредно се овезбеђују јасна правила и даје правни основ који су неопходни ради детаљнијег одређивања услова поступања у односу на складиштење, чување, узорковање и уништавање заплењених и одузетих психоактивних контролираних супстанци и других заплењених супстанци које имају фармаколошко дејство, синергистичко, антагонистичко са психоактивним супстанцом или се додају ради повећања укупне масе узорка који садржи психоактивну супстанцу, тј. хемијског/биолошког материјала који се одузимају на основу потврде о привремено одузетим предметима коју је издао надлежни орган и одлуке о трајном одузимању предмета у кривичном поступку, а на основу којих се формира Решење о уништавању од стране надлежног суда.

4) Која промена се предлаже?

Промена која се предлаже је дефинисање јасних правила поступања која обухватају читав поступак који је предмет регулисања ове уредбе (од тренутка чувања након заплене до тренутка уништавања - чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци).

Чување - чувају се само заплењене или изузете количине материје за вештачење у лабораторији које су након заплене упаковане у прописну сигурносну амбалажу са попуњеним обрасцем евиденције о заплењеном материјалу при чему је таксативно наведено шта сигурносна амбалажа мора садржати као и место на коме се чување врши.

Узорковање - узроковање заплењених ПКС, укључујући и друге заплењене супстанце које имају фармаколошко дејство, синергистичко, антагонистичко са психоактивним супстанцом или се додају ради повећања укупне масе узорка који садржи психоактивну супстанцу, врши се у лабораторији или приликом форензичке обраде места заплене у складу са инструкцијама прописаним од стране Европске мреже форензичких института.

Складиштење - разрађује се и прецизније одређује сам простор и начин складиштења тако што се напред наведене супстанце складиште у специјализованим складиштима, обезбеђеним физичко-техничким обезбеђењем, противпожарним системом, видео надзором, алармним системом и регулатором температуре. Уређује се поступак уласка у складиште и именовање лица задуженог за управљање складиштем и одређују његове обавезе у складу са чланом 6. ове Уредбе.

Уништење- одређује се место уништења - Термоелектрана „Никола Тесла“ у Обреновцу или у неком другом правном лицу које одреди надлежни суд са јасном назнаком да се уништава све што је у судској одлуци означено за уништење. Тиме се искључује могућност било какве злоупотребе услед постојања јасно обележене амбалаже, поступка печатења и рапечаћивања самог возила којим се супстанце допремају на уништење, а што се бележи видео снимком који чини прилог извештаја о извршеном уништавању супстанци. Врши се и примоопредаја израђене документације из претходних етапа пре допремања на место за уништење и тиме јасно прецизираних обавеза чланова и председника комисије и израђује записник о извршеном уништењу у коме се констатује истоветност упоређених података из решења о уништавању са експедиционим листом, евидентира се исправност интегритета паковања и извршава провера процеса уништења. Извештај са припадајућим прилозима чува се пет година. Комисија доставља један примерак извештаја Влади. Други примерак извештаја заједно са снимцима доставља се председнику Комисије ради архивирања. Остали примерци извештаја достављају се члановима Комисије. Уколико се током процеса уништења утврди повреда интегритета паковања заплењених ПКС обуставља се њихово уништавање и поступа се на начин из члана 12. став 3. ове уредбе. Уколико се уништење не може обавити услед квара на систему у правном лицу, заплењене ПКС враћају се у складиште, поштујући њихов интегритет где се депонују до новог термина за уништење.

Промена је неопходна у пуном и одрживом оквиру на националном нивоу. Тиме се успоставља јединствена методологије и врши уједначавање праксе у циљу употпуњавања законодавног оквира овом Уредбом, стварајући основ за доношење аката ниже правне у

односу на ову уредбу (у зависности од потребе то може бити упутство, док су лабораторије надлежне за анализу заплених ПКС дужне донети своје процедуре за узорковање) чиме се постиже континуирана могућност унапређења усклађивања у овој области а у оквиру доприноса за затварање Поглавља 24 („Правда, слобода и безбедност“), подобласт - сузбијање злоупотребе дрога.

5) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Уредба ће утицати на државне органе чији представници учествују у раду Комисије за контролу поступка уништавања ПКС и то представници министарства надлежних за послове здравља, унутрашњих послова (овлашћена лица министарства надлежног за унутрашње послове који учествују у поступцима регулисаним предметом уређења ове уредбе од тренутка заплене, печачења и распечаћивања транспортног возила, чувања и складиштења као и поступка самог уништења), животне средине, финансија- надлежног царинског органа, као и представника органа у коме се врши уништавање - Термоелектрана „Никола Тесла“ у Обреновцу односно другог правног лица које одреди надлежни суд. Предложена промена највише позитивних ефеката има у односу на припаднике министарства надлежног за унутрашње послове и то пре свега на овлашћена лица министарства надлежног за унутрашње послове који учествују у поступцима регулисаним предметом уређења ове уредбе од тренутка заплене, печачења и распечаћивања транспортног возила, чувања и складиштења као и поступка самог уништења Потребно је истаћи да ће се ови ефекти позитивно одразити и друге запослене у министарству унутрашњих послова посебно оне који се баве сузбијањем кријумчарења дрога и тиме фактички бораве у близини старих залиха неадекватно усклађених ПКС чиме су директно изложени континуираним и дуготрајним штетним дејствима и негативним последицама тих дејстава који су по својим хемијским карактеристикама штетни или опасни по здравље. Једнако, неадекватно чување, складиштење, узорковање и уништавање као и неадекватан транспорт ових супстанци до крајњег одредишта угрожавају здравље и безбедност опште популације и животну средину.

6) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена

7) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Промену није могуће остварити применом важећих прописа. Неопходно је њихово даље разрађивање актима ниже правне снаге од закона као што је ова уредба.

8) Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (*status quo*).

Количина заплењених и неадекватно ускладиштених ПКС датира деценијама уназад директно угрожавајући безбедност и здравље запослених министарства надлежног за унутрашње послове. Током ранијег периода нису предузимане никакве активности у погледу уништавања услед потребе за реформом правосуђа. Континуирано уништавање почиње тек од 2017. године (и то 05.07.2017). До сада било је укупно девет (9) уништења чије је ритам условљен правоснажности судских пресуда. Потребно је истаћи да поменуте пресуде датирају из различитих година у зависности од дужине трајања и окончања поступка и тиме условљене правоснажности пресуде (тај период у појединим пресудама износио је понекад и по 5 или више година) , услед чега је могуће одредити количину која је уништена у одређеној предметној години али по правоснажним пресудама из различитих година. До сада је уништено је 7.732. 397 грама ПКС и 261048,5 комада структурално различитих таблета.

Тачна количина која је заостала у неадекватно смештеним просторијама није позната нити се може утврдити, али датира деценијама уназад и распрострањена је на територији читаве територије државе.

Зато је јако важно донети ову уредбу како би се током времена могли створити основи за праћење трендова у предметној области . То би било неизводљиво уколико се одустане од интервенције. Једнако не би било могуће испуњавање обавезе у погледу облика и тражених информација путем извештаја које РС доставља међународним телима у овој области као посредан резултат усаглашавања са правним тековинама ЕУ. Не би било могуће ни испоштовати протоколе међународних тела у овој области нарочито у области узорковања (нпр. Европске мреже форензичких института.). Наиме, уколико не би било могуће извршити показатеље (количина заплењених психоактивних супстанци, количина друге заплењене супстанце које имају фармаколошко дејство, синергистичко, антагонистичко са психоактивним супстанцом или се додају ради повећања укупне масе узорка који садржи психоактивну супстанцу, количина правилно упакованих напред наведених супстанци, количина правилно узоркованих напред наведених супстанци, количина правилно ускладиштених напред наведених супстанци, количина правилно транспортованих супстанци, количина уништених напред наведених супстанци, количина супстанци за које је утврђено да не испуњавају услове за уништење , записник Комисије, извештај о заплењеним напред наведеним супстанцама, извештај о узрокованим напред наведеним супстанцама) на правилан начин и по јасно одређеним критеријума то би угрозило одржив, безбедан и по

здравље и околину нешкодљив начин и могућност остваривања контролних мера од почетка до краја самог поступка.

9) Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа ?

Државе чланице имају овакве прописе који су у форми адекватној за национално законодавство у датом случају. У односу на јединице локалне самоуправе постојање оваквог акта директно се одражава на статус запослених у надлежним организационим јединицама подручних јединица министарства задуженог за унутрашње послове јер се директно одражава на количину заплећене и у њиховом просторима ускладиштене количине супстанце и поступања овалашћених лица министарства у односу на те супстанце по јасно и прецизно утврђеним правилима предвиђених овом уредбом. Тиме се директно штити живот, здравље и безбедност ових лица али и здравље и безбедност опште популације тако и заштита животне средине.

ПРИЛОГ 3:

Кључна питања за утврђивање циљева

- 1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Доношењем ове уредбе обезбеђује се употпуњавање законодованог оквира у области обавезе усклађивања са прописима ЕУ а ради испуњења обавеза у оквиру доприноса за затварање Поглавља 24 („Правда, слобода и безбедност“), подобласт - сузбијање злоупотребе дрога. Ово се постиже кроз унапређење начина и поступка чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци чиме се обезбеђује одржив, безбедан и по здравље и околину нешкодљив начин и могућност остваривања контролних мера од почетка па до краја самог поступка) на основу јасно прописаних правила поступања и самих учесника поступка.

- 2) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Да

- 3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Имајући у виду да је као циљ за доношење ове уредбе унапређење начина и поступка чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци, као адекватни показатељи учинка се би могли идентификовати количина правилно упакованих ПКС супстанци, количина правилно (стандардизовано) узоркованих и количина уништених ПКС супстанци, на годишњем нивоу (предвиђена оквирна пројекција) за период 2021-2024. године.

Наведени показатељи до сада нису праћени али је циљ да се њихово праћење установи након доношења ове уредбе а имајући у виду члан 20. ст.2 ове уредбе. Показатеље би требало пратити тако да њихова вредност остваривости учинка предвиђених циљева буде изражена почетном (базном) вредности или бројем односно процентом правилно упакованих и ускладиштених контролисаних супстанци у свакој години у којој се поступци спроводе. До сада је уништено је 7.732. 397 грама ПКС и 261048,5 комада структурално различитих таблета.

Извори за прибављање релевантних података - записник Комисије, извештај о запленим напред наведеним супстанцама, извештај о узрокованим напред наведеним супстанцама указују на стање у текућој години приликом подношења извештаја међународним телима у овој области а у оквиру процеса прикључивања ЕУ у Поглављу 24 („Правда, слобода и безбедност“), подобласт - сузбијање злоупотребе дрога.

ПРИЛОГ 4:

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

- 1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Разматрана је само регулаторна мера која се односи на доношење ове Уредбе као новог прописа имајући у виду да је донет Закон о психоактивним контролисаним супстанцама који је усаглашен са прописима ЕУ на напред описан начин.

ПРИЛОГ 5:

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

- 1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

За спровођење ове уредбе нису потребна средства у буџету Републике Србије на разделу 27-Министарство здравља. За спровођење ове уредбе средства су обезбеђена у буџету Републике Србије („Службени гласник РС“) број 149/20 и 40/21) на разделу 15 – Министарства унутрашњих послова, функција 310 – Полицијске услуге, на програму 1408 - Управљање људским и материјалним ресурсима, на програмској активности 0001 Администрација и управљање на економској класификацији 425- Текуће поправке и одржавање у укупном износу од 915.000,00 динара и 426- Материјал у укупном износу од 2.470.000,00 динара. Потребна средства за 2022. и 2023. годину биће обезбеђена у складу са лимитима за 2022. и 2023. годину за раздео 15- Министарству унутрашњих послова. ПКС

Нова уредба неће утицати на висину издатака чланова Комисије.

- 2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијски ресурси за спровођење ове уредбе редовно се на годишњем нивоу, обезбеђују из средстава буџета РС (надлежни државни органи достављају ПФЕ обрасце за своје активности министарству финансија а потом Влади РС)

- 3) Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Нема утицаја

- 4) Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Нема оснивања нових институција, реструктурирања постојећих институција док обука државних службеника који учествују у овим поступцима одвија без нових издатака и у оквирима редовног обављања њихових послова.

- 5) Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Да

- 6) Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

ПРИЛОГ 6

Кључна питања за анализу економских ефеката

- 1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предложена уредба не ствара нове трошкове којима би лабораторије биле изложене нити у погледу опреме нити у погледу обуке кадрова.

Лабораторије ће донети своје процедуре поступања у складу са овом уредбом чиме ће бити извршена стандардизација у поступању а у складу а инструкцијама Европске мреже форензичких института (ЕНФСИ- организација која има такав статус и опредељена је од стране ЕК да доноси и поставља правила, стандарде и препоруке у свим областима форензике). За сада постоји референтна лабораторија на Институту за судску медицину која може дати овлашћење за испитивање ПКС. Једнако у складу са Законом о ПКС постоје лабораторије (при министарству надлежном за унутрашње послове и БИА) које су у складу са Законом о ПКС овлашћене да врше форензичку анализу заплењених ПКС. Текст предлога уредбе не садржи одредбу која предвиђа да се уништавање врши у складу са новом студијом изводљивости (као што је то случај са сада важећом) чиме се смањују трошкови привредном субјекту који је до сад морао да изради ову Студију.

Доношењем ове уредбе утиче се на безбеднији начин и поступак чувања, узорковања, складиштења и уништавања одузетих психоактивних контролисаних супстанци као и других заплењених супстанци које имају фармаколошко дејство, синергистичко, антагонистичко са психоактивним супстанцом или се додају ради повећања укупне масе узорка који садржи психоактивну супстанцу. Ово се постиже јасном идентификацијом учесника поступака и прописивањем правила њиховог поступања кроз сваки од поступака који је дефинисан као предмет уређења ове уредбе. Дефинисањем израза коришћеним у овој уредби јасно и брзо, ефикасно и без додатних трошкова ангажовања трећих лица врши се печатење и идентификација правилно и неправилно запакованих и транспортованих супстанци (ознаке су видљиве – нпр жута или плава трака коју ставља оператива или црвена коју ставља референта лабораторија након извршеног вештачења) до места уништења. Приликом допремања на место уништења ефикасно се опредељује у ком делу ТНТ-а се супстанце имају уништити и које заштитне мере морају бити предузете или другом правном лицу које је одредио надлежни суд чиме се ефикасније спроводи сам поступак уништења. Лабораторије имају основ за доношење својих процедура којима се обезбеђују и разрађују правила поступања у свакодневном раду, омогућује стратешка реализација плана рада у погледу кадровског распореда запослених и административно-техничких послова као и тиме потребне опреме у периоду предвиђеним њиховим плановима рада. Једанко ове лабораторије су тиме у могућности предвидети и планирати трошкове за опрему у делу у који улази у буџет РС или опредељује други облик финансирања. Позитивно се утиче на стандардизацију процеса узорковања у оквиру лабораторија јер се као основ за индивидуалне процедуре узорковања користе смернице донете од стране радне групе за

дрогне Европске мреже форензичких института (ЕНФСИ- организација која има такав статус и опредељена је од стране ЕК да доноси и поставља правила, стандарде и препоруке у свим областима форензике).

ПРИЛОГ 8:

Кључна питања за анализу ефеката на животну средину

- 1) Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

Избрана опција утиче позитивно на животну средину и додатно се предузимају мере које обезбеђују њено очување и свођење ризика на најмањи могући ниво у датом тренутку а у складу са прописима о заштити животне средине . Пре свега, то се огледа кроз смештај у контејнере прибављене напред наведеним пројектом одобреним од стране амбасаде Норвешке и сагласности Владе та тај пројекат, па потом преко обезбеђивања (предвиђено овом Уредбом) адекватног паковања у сигурносну амбалажу. Адекватним обележавањем ове амбалаже, обезбеђивањем транспорта возилима и у пратњи лица којима су процедуре познате, прописивањем правила за чување и складиштење ових супстанци, те на крају самог њиховог уништења смањују се ризици угрожавања (испаривања, просипања, цурења, евентуалне хемијске реакције које би могле довести до опасности по људе или околину услед неадекватног мешања које је процедурама онемогућено...). Додатно, у месту у коме се врши уништење постоје мере које су поштују у погледу облика и стања у коме се супстанце налазе и уништавају у складу са стандардизованим правилима заштите животне средине (описано у уредби у делу уништења) као и контрола и надзор владине Комисије, издвајање оне амбалаже и супстанци које не испуњавају критеријуме за уништење и додатно видео снимак самог поступка уништења .

ПРИЛОГ 9:

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

- 1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Овом уредбом нема нових напред наведених промена. Што се тиче овлашћених службених лица министарства надлежног за унутрашње послове њима се значајно побољшава положај тиме што су постављена јасна правила у поступању (од заплене до уништења) током свих поступка који су предмет уређења ове уредбе.

- 2) Да ли постојећа јавна управа има капацит за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

За сада има али ће вероватно у наредном периоду бити потребно предвиђање унапређења, мада треба имати на уму да је у току поступак за регулисање заплене, чувања, складиштења и уништења прекурсора те ће е тим питањем у значајној мери ова проблематика употпунити. Унапређење за сваку земљу је увек потребна и пожељна опција што ће се опредељивати по приоритетима Владе РС.

- 3) Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Поступак уништења је значајно транспарентнији. Осим установљених правила за уништење и пратећих надзорних мера од стране Комисије као и израде Извештаја који се заједно са видео снимком шаљу Влади као саставни део записника, ово обезбеђује доступност ових податка како надлежним државним институцијама тако и међународним телима. Једнако, о количини уништених ПКС информације могу добити и заинтересована тела, организације и органи у складу са Законом чиме се смањује могућност евентуалне злоупотребе.

ПРИЛОГ 10:

Кључна питања за анализу ризика

- 1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Радну групу чинили су представници министарства надлежних за послове здравља, унутрашњих послова, животне средине, финансија- надлежног царинског органа, правде, представници органа у коме се врши уништавање.

Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Није уочен никакв ризик за спровођење ове уредбе.

